

Het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Bevelanden;

b e s l u i t :

vast te stellen de beleidsregels Wet inburgering WIZ de Bevelanden 2015.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

1. Begripsomschrijvingen

De begripsomschrijvingen in de wet, de wetswijziging, de daarop berustende regelingen en de verordening Wet inburgering 2015 zijn van toepassing op de begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt.

In dit besluit wordt verstaan onder:

Het dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling De Bevelanden.

Hoofdstuk 2 Ontheffing van de inburgeringsplicht

2.1 Ontheffing op medische gronden

Het dagelijks bestuur ontheft de inburgeringsplichtige van de inburgeringsplicht als deze aantoonbaar door een psychische of lichamelijke belemmering dan wel een verstandelijke handicap, blijvend niet in staat is het inburgeringsexamen te behalen.

2.2

Indien voorafgaand aan het inburgeringstraject aan de kant van WIZ de Bevelanden het vermoeden bestaat dat de inburgeringsplichtige voor ontheffing van de inburgeringsplicht op medische gronden in aanmerking komt, wordt hij doorverwezen naar een door het dagelijks bestuur aangewezen onafhankelijke arts.

Deze arts wordt gevraagd advies uit te brengen of de inburgeringsplichtige vanwege lichamelijke en/of psychische gronden of een verstandelijke handicap blijvend niet in staat is het inburgeringsexamen te behalen. De kosten van onderzoek en advies door de arts worden gedragen door WIZ de Bevelanden indien het een inburgeringsplichtige met een algemene bijstandsuitkering van één van de Bevelandse gemeenten betreft.

In het geval van een inburgeringsplichtige zonder algemene bijstandsuitkering van één van de Bevelandse gemeenten worden de kosten door de inburgeringsplichtige gedragen.

2.3

Indien de inburgeringsplichtige niet door WIZ de Bevelanden wordt doorverwezen naar een arts, maar zelf van mening is dat er redenen zijn voor ontheffing van de inburgeringsplicht op medische gronden, dient hij een gemotiveerde aanvraag in voor ontheffing op medische gronden. De enkele, niet nader onderbouwde, stelling dat sprake is van medische gronden voor ontheffing, noopt het dagelijks bestuur niet tot het instellen van een medisch onderzoek.

Van de inburgeringsplichtige wordt verwacht dat hij in elk geval een aanzet tot bewijsvoering op dit punt levert. Het dagelijks bestuur verwijst de inburgeringsplichtige vervolgens voor een medisch advies naar een door het dagelijks bestuur aangewezen onafhankelijke arts (artikel 2.8 van het Besluit inburgering).

De kosten van onderzoek en advies door de arts worden gedragen door WIZ de Bevelanden indien het een inburgeringsplichtige met een algemene bijstandsuitkering van één van de Bevelandse gemeenten betreft. In het geval van een inburgeringsplichtige zonder algemene bijstandsuitkering van één van de Bevelandse gemeenten worden de kosten door de inburgeringsplichtige gedragen. De term blijvend is hierbij vertaald in een periode van vijf jaar, gerekend vanaf het moment van aanvraag van de ontheffing.

2.4 Ontheffing na aantoonbare inspanningen

Het dagelijks bestuur kan op aanvraag of ambtshalve ontheffing van de inburgeringsplicht verlenen als het dagelijks bestuur op grond van aangetoonde inspanningen oordeelt dat het voor een inburgeringsplichtige redelijkerwijs niet mogelijk is het inburgeringsexamen te behalen. Het dagelijks bestuur kan hierbij tevens besluiten, wanneer er naar haar oordeel sprake is van bijzondere omstandigheden, om de kosten van de door de inburgeringsplichtige verschuldigde eigen bijdrage van de inburgeringsvoorziening te vergoeden.

Het dagelijks bestuur stelt onderstaande criteria vast voor de beoordeling of er sprake is van aantoonbare inspanningen en of iemand redelijkerwijs niet in staat is om het inburgeringsexamen te behalen.

2.5 Analfabeten

1. Aantoonbare inspanning:

- a. min. 80% aanwezigheid in de lessen
- b. actieve inzet (in de les en huiswerk)
- c. min. 1,5 jaar traject (min. 600 uur)

2. Redelijkerwijs niet in staat het inburgeringsexamen te halen:

- a. geen of onvoldoende ontwikkeling van het Nederlands taalniveau
- b. uitspraak over het leervermogen: zit iemand aan "zijn/haar plafond" of zijn er met meer investeringen nog ontwikkelingsmogelijkheden (bekeken over een termijn van 3,5 jaar)
- c. advies of de TGN (Toets Gesproken Nederlands) wel haalbaar is
- d. Deze voorwaarden moeten blijken uit een rapportage van de onderwijsinstelling.

2.6 Gealfabetiseerden

1. Aantoonbare inspanning:

- a. min. 80% aanwezigheid in de lessen
- b. actieve inzet (in de les en huiswerk)
- c. min. 1,5 jaar traject (min. 600 uur)

2.7 Ontheffing evident ingeburgerd

De bevoegdheid om te beoordelen of er sprake is van aantoonbaar evident ingeburgerd zijn, ligt bij het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur stelt hiervoor de volgende criteria vast die als leidraad kunnen dienen voor een beslissing in een concreet geval:

- a. de inburgeringsplichtige is langdurig aan het werk in een functie waarbij Nederlands gecommuniceerd moet worden en kan dit aantonen met een arbeidscontract of een verklaring van de werkgever (met duur dienstverband en niveau Ned. taal); of
- b. de inburgeringsplichtige kan documenten overleggen die aantonen dat hij zelfstandig ondernemer is. Te denken valt aan een verklaring van ondernemerschap, bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel, opdrachten, contracten, offertes waaruit blijkt dat de inburgeringsplichtige de Nederlandse taal machtig is; of
- c. de inburgeringsplichtige kan bewijzen overleggen van publieke optredens of bestuurs- of vrijwilligersfuncties, waaruit blijkt dat de aanvrager in zijn functie-uitoefening mondeling en schriftelijk in het Nederlands communiceert; of
- d. de inburgeringsplichtige kan documenten overleggen die aantonen dat met goed gevolg een opleiding die minimaal gelijk gesteld kan worden aan opleidingsniveau Mbo-niveau 1, is gevolgd die weliswaar niet wordt erkend als vrijstellingsgrond, maar waaruit wel een voldoende mate van ingeburgerdheid blijkt; of

- e. de inburgeringsplichtige toont met het afleggen van een door hem bekostigde TIWI toets aan dat hij de Nederlandse taal spreekt op het niveau zoals vereist bij het inburgeringsexamen en dat hij over voldoende kennis beschikt van de Nederlandse samenleving.
- f. de inburgeringsplichtige die ontheffing vraagt van de inburgeringsplicht op grond van de criteria zoals beschreven in de leden a tot en met e is in staat tijdens de intake van zijn aanvraag het gesprek in goed Nederlands te voeren.

Het dagelijks bestuur kan zich laten adviseren over de vraag of er in een bepaald geval sprake is van een evident ingeburgerde inburgeringsplichtige.

Hoofdstuk 3 Bestuurlijke boetes

Artikel 3. Procedure opleggen boete

Bij het opleggen van een boete zijn de artikelen 36 Wi (oud) in samenhang met artikel 5:53 Awb, afdeling 4.1.2 Awb, artikel 5:45 Awb, artikel 5:48 Awb, artikel 5:51 Awb, en artikel 10:3 lid 4 Awb van toepassing.

Artikel 3.1 De hoogte van de boetes

1. Als een inburgeringsplichtige niet meewerkt aan het inburgeringsonderzoek bedoeld in artikel 9 lid 1 van de verordening, is de volgende boete van toepassing:

Overtreding	Bestuurlijke boete
Geen gehoor geven aan een oproep of niet of onvoldoende meewerken aan inburgeringsonderzoek	
1e keer niet verschijnen	Waarschuwingbrief + Nieuwe afspraak binnen 2 weken
2e keer niet verschijnen	Bestuurlijke boete € 125,-
3e keer niet verschijnen na 12 maanden, en vaker	Bestuurlijke boete € 250,- per keer

2. Als een inburgeringsplichtige geen of onvoldoende medewerking verleent aan de uitvoering van de inburgeringsvoorziening bedoeld in artikel 9 lid 2 van de verordening is de volgende boete van toepassing:

Overtreding	Bestuurlijke boete
Geen of onvoldoende medewerking verlenen aan de uitvoering van de voor hem vastgestelde inburgeringsvoorziening	
1e keer niet of onvoldoende meewerken	Waarschuwingbrief + gesprek
2e keer niet of onvoldoende meewerken	Bestuurlijke boete € 250,- + gesprek
3e keer niet of onvoldoende meewerken na 12 maanden, en vaker	Bestuurlijke boete € 500,- per keer + gesprek en heroverweging trajectaanbod

3. Als iemand niet binnen de wettelijke termijn het examen behaalt zoals bedoeld in artikel 9 lid 3 en artikel 10 lid 3 van de verordening is de volgende boete van toepassing:

Overtreding	Bestuurlijke boete
Niet halen van het inburgeringsexamen binnen de wettelijke (verlengde) termijn	
1e keer niet behalen binnen termijn	Waarschuwingbrief + hersteltermijn
2e keer niet behalen binnen termijn	Bestuurlijke boete € 250,- + gesprek

3e keer niet behalen binnen termijn	Bestuurlijke boete € 500,- + gesprek
4e keer niet behalen binnen termijn, en vaker	Bestuurlijke boete € 1.000,- per keer + gesprek

Artikel 3.2 Afwegingskader bij een bestuurlijke boete

1. Bij het ontbreken van elke verwijtbaarheid wordt er geen bestuurlijke boete opgelegd. Van het besluit om af te zien van een bestuurlijke boete wordt de inburgeringsplichtige schriftelijk op de hoogte gesteld.
2. Bij een verminderde verwijtbaarheid kan de hoogte van de boete worden gematigd.
3. Bij het opleggen en het vaststellen van de hoogte van de boete houdt het dagelijks bestuur rekening met:
 - a. de ernst van de gedraging,
 - b. de mate van verwijtbaarheid, en
 - c. de omstandigheden waarin de inburgeringsplichtige verkeert.
4. Bij het beoordelen of sprake is van verwijtbaarheid kunnen onder meer de volgende criteria een rol spelen:
 - a. de inburgeringsplichtige heeft zich verwijtbaar zodanig gedragen dat hij/zij redelijkerwijs heeft moeten begrijpen dat dit gedrag tot gevolg zou hebben dat hij/zij het inburgeringsexamen niet zou behalen;
 - b. de inburgeringsplichtige heeft niet tijdig een cursus ingekocht die opleidt naar het vereiste niveau voor het inburgeringsexamen;
 - c. de inburgeringsplichtige heeft geen cursus gevolgd en/of afgerond;
 - d. de inburgeringsplichtige heeft geen examen afgelegd;
 - e. de inburgeringsplichtige heeft zich onvoldoende ingespannen. Dit kan worden aangetoond door rapportages van de taalaanbieder waaruit bijvoorbeeld een hoge afwezigheid en onvoldoende inzet van de inburgeringsplichtige blijkt.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 4.1 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 1 januari 2015.

Artikel 4.2 Hardheidsclausule

Het dagelijks bestuur kan bepalingen uit deze beleidsregels buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing ervan leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 4.3 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels Wet inburgering WIZ de Bevelanden 2015.

Vastgesteld door het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Bevelanden in zijn openbare vergadering van 23 februari 2015.

de secretaris,

de voorzitter,

mr. F.L.A.R. Marquinie MBA

mr. L.J. Verhulst